

**UCHWAŁA NR LI/507/2023
RADY GMINY NIEMCE**

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargi E.G wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 poz. 259) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargę złożoną przez E.G na uchwałę Rady Gminy Niemce nr XLVIII/471/2023 z dnia 23 lutego 2023r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Niemce wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Niemce do:

- 1) udzielenia odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 oraz do przekazania jej wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie;
- 2) reprezentowania Rady Gminy Niemce w sprawie skargi, o której mowa w § 1, w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Lublinie, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw, w tym pełnomocnictwa do sporządzenia i wniesienia skargi kasacyjnej oraz reprezentowania Rady Gminy Niemce w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Lublinie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Niemce

Marek Podstawka

Załącznik do uchwały Nr LI/507/2023

Rady Gminy Niemce

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

Niemce, dnia (...) 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Lublinie

ul. Marii Curie-Skłodowskiej 40

20-400 Lublin

Skarżąca: E.G

Organ: Rada Gminy Niemce, ul. Lubelska 121, 21-025 Niemce, reprezentowana przez **Wójta Gminy Niemce Krzysztofa Urbasia**, ul. Lubelska 121, 21-025 Niemce

ODPOWIEDŹ

na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 259), dalej: p.p.s.a. oraz upoważnienia udzielonego przez Radę Gminy Niemce Uchwałą Nr (...) z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargi E.G. wraz z odpowiedzią na skargę, Wójt Gminy Niemce przekazuje skargę na rozstrzygnięcie Rady Gminy Niemce (Uchwała Nr XLVIII/471/2023 z dnia 23 lutego 2023 r.) w sprawie protestu wyborczego Skarżącej z dnia 1 lutego 2023 r. dotyczącego Sołtysa i Rady Sołectkiej Sołectwa Nowy Staw, z dnia 5 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 4 kwietnia 2023 r.) i wnosi o jej odrzucenie, ewentualnie oddalenie.

UZASADNIENIE

W dniu 1 lutego 2023 r. do Rady Gminy Niemce wpłynęło pismo Skarżącej zat. „Protest wyborczy”. W treści przedmiotowego pisma Skarżąca wskazała na naruszenie przepisów

Kodeksu wyborczego oraz Statutu Sołectwa Nowy Staw, w toku przeprowadzonych w dniu 28 stycznia 2023 r. wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej. Skarżąca zarzuciła nieprawidłowości w przebiegu głosowań, pozbawianie osób kandydujących na Sołtysa biernego prawa wyborczego w wyborach do Rady Sołeckiej oraz pozbawienie czynnego prawa wyborczego części mieszkańców wsi Nowy Staw poprzez pozbawienie ich prawa głosowania w w/w wyborach, niespełnienie wymogów tajności głosowań. W ocenie Skarżącej taki przebieg miał istotny wpływ na wynik wyborów.

Powyższe pismo zakwalifikowano jako skargę na działalność Wójta Gminy Niemce, kierując się treścią art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.), dalej: k.p.a., zgodnie z którym o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

W dniu 23 lutego 2023 r. Uchwałą Nr XLVIII/471/2023, Rada Gminy Niemce uznała skargę za częściowo zasadną, w zakresie w jakim to wnosząca skargę podniosła, iż „Przebieg wyborów był niezgodny z obowiązującym Statutem Sołectwa Nowy Staw przyjętym Uchwałą Nr XLIV/422/2022 Rady Gminy Niemce z dnia 4 listopada 2022r. w sprawie nadania statutu sołectwa Nowy Staw - Zgodnie z zapisami § 17 ust. 3-5 Statutu Rady Sołeckiej w pierwszej kolejności należało przeprowadzić zgłoszenie kandydatów i głosowanie dla dokonania wyboru Sołtysa. Dopiero w następnej kolejności należało ustalić w głosowaniu liczbę członków Rady Sołeckiej i następnie przeprowadzić zgłoszenie kandydatów i głosowanie dla dokonania wyboru członków Rady Sołeckiej". W pozostałym zakresie skargę uznano za bezzasadną.

Przed podjęciem w/w uchwały, skarga została skierowana do Komisji Skarg, wniosków i petycji działającej przy Radzie Gminy Niemce. Komisja przed wydaniem opinii w sprawie zapoznała się z protokołem z zebrania wiejskiego z dnia 28 stycznia 2023 r.

W uzasadnieniu zaskarżonej uchwały Rada Gminy Niemce wskazała, iż w oparciu o poczynione ustalenia stwierdzono, iż co prawda doszło do naruszenia § 17 Statutu Sołectwa, czyli przeprowadzono jednocześnie wybory Sołtysa oraz Rady Sołeckiej w sytuacji gdy Statut przewiduje, że w pierwszej kolejności należy przeprowadzić wybory Sołtysa, a następnie wybory do Rady Sołeckiej. Niemniej jednak uchybienie w tym zakresie nie miało wpływu na wynik wyborów. Z ustaleń poczynionych przez właściwą Komisję wynika, że w trakcie zebrania wiejskiego nikt z obecnych nie wniósł sprzeciwu co do jednoczesnego przeprowadzenia

wyborów na Sołtysa oraz do Rady Sołeckiej. Ponadto, nikt z kandydatów nie zgłaszał zamiaru kandydowania zarówno na Sołtysa i ewentualnie do Rady Sołeckiej przed przystąpieniem do głosowania jak i bezpośrednio po jego zakończeniu. Skarżąca nie zgłaszała w trakcie zebrania zastrzeżeń dotyczących sposobu oddawania głosów oraz tajności głosowania. Posiadanie lub ewentualny brak zameldowania nie decyduje o fakcie zamieszkiwania na terenie sołectwa a tym samym pozostaje bez wpływu na posiadanie bądź nie czynnego prawa wyborczego. Czynne prawo wyborcze jest bowiem ściśle powiązane z faktem zamieszkiwania w danej wsi (miejscowości), określonego przy pomocy art. 25 k.c. oraz cenzusem wieku. Należy podkreślić, że udział w głosowaniu na zebraniu wiejskim jest prawem a nie obowiązkiem, dlatego też każda osoba chcąc skorzystać z tego prawa winna dopełnić formalności, które to przewidują przepisy prawa powszechnie obowiązującego, w tym statut sołectwa Nowy Staw będący powszechnie dostępnym aktem prawa miejscowego. W trakcie zebrania wiejskiego do głosowania dopuszczono osoby spełniające warunki określone m.in w § 9 statutu sołectwa Nowy Staw.

Przedmiotowa uchwała, zgodnie z dyspozycją art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), dalej: u.s.g., przedłożona została Wojewodzie Lubelskiemu. Organ nadzoru w toku czynności kontrolnych nie stwierdził nieważności uchwały.

W dniu 4 kwietnia 2023 r. wpłynęła skarga na rozstrzygnięcie Rady Gminy Niemce (Uchwała Nr XLVIII/471/2023 z dnia 23 lutego 2023 r.) w sprawie protestu wyborczego Skarżącej z dnia 1 lutego 2023 r. dotyczącego Sołtysa i Rady Sołeckiej Sołectwa Nowy Staw. W treści Skarżąca wniosła o uznanie nieważności w/w uchwały, jako podjętej bez rzetelnego rozpoznania i z naruszeniem prawa, a ponadto o zobowiązanie Rady Gminy do podjęcia kroków naprawczych, w tym przeprowadzenia powtórnych wyborów w Sołectwie Nowy Staw. W uzasadnieniu przedmiotowej skargi, Skarżąca zarzuciła niewłaściwe zakwalifikowanie protestu wyborczego jako skargi na działalność Wójta Gminy Niemce; brak wnikliwego rozpoznania złożonych przez Skarżącą i pozostałych mieszkańców wsi Nowy Staw protestów wyborczych; nierozpatrzenie wszystkich przedstawionych w protestach wyborczych zarzutów, w tym m.in. dotyczących naruszenia praw wyborczych i niezapewnienia tajności głosowania; nieprawidłowe uznanie, że stwierdzone naruszenia Statutu nie miały wpływu na wyniki

wyborów; niepodjęcie żadnych działań naprawczych; brak pouczenia w uchwale o przysługującej drodze odwoławczej.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż sądy administracyjne nie rozpatrują skarg na uchwały rad gmin podjęte w postępowaniu skargowo-wnioskowym (v. postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19 lipca 2019 r. sygn. III SA/Gd 236/19). W związku z powyższym Rada Gminy Niemce wnosi o odrzucenie skargi.

Ponadto z ostrożności procesowej podnoszę, iż zarzuty wskazane w treści skargi uznać należy za bezzasadne.

Odnosząc się do zarzutu niewłaściwego zakwalifikowania protestu jako skargi, przepisy ustawy ani przepisy statutów sołectw nie przewidują instytucji protestu wyborczego dlatego też, kierując się konstytucyjną zasadą legalizmu przedmiotowe pismo uznano za skargę na działalność Wójta Gminy Niemce, tj. organu, który zgodnie z zapisami Statut Sołectwa Nowy Staw zarządza wybory. Zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury, przepisy ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy nie mają zastosowania do wyborów sołtysa i rady sołectkiej. Z uwagi na powyższe za niezasadny uznać należy również zarzut braku pouczenia o przysługującej drodze odwoławczej. W odróżnieniu od postępowania administracyjnego, postępowanie skargowo-wnioskowe jest postępowaniem jednoinstancyjnym o charakterze uproszczonym, którego zakończenie, czyli zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, nie daje podstaw do uruchomienia dalszego trybu instancyjnego, a więc nie tylko postępowania odwoławczego, ale także postępowania sądowno-administracyjnego. Ponadto zaskarżona uchwała przedłożona została Wojewodzie Lubelskiemu, który to w toku czynności kontrolnych nie stwierdził jej nieważności. Powyższe daje podstawy do twierdzenia, że tryb przyjęty przez tutejszy Organ jest trybem właściwym.

Natomiast na niezasadność pozostałych zarzutów wskazuje treść uzasadnienia zaskarżonej uchwały, przywołana na wstępie przedmiotowego pisma, z której to wynika, iż Rada Gminy Niemce odniosła się do wszystkich podniesionych zarzutów, a samo rozstrzygnięcie poprzedzone zostało ustaleniami poczynionymi przez Komisję Skarg, wniosków i petycji działającą przy Radzie Gminy Niemce. Podjęte rozstrzygnięcie nie daje podstaw do wdrożenia działań naprawczych, na brak których wskazuje Skarżąca.

Z tych też względów wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- odpis pisma.

Uzasadnienie

W dniu 04.04.2023 r. do Rady Gminy Niemce wpłynęła skarga E.G do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie na uchwałę Rady Gminy Niemce nr XLVIII/471/2023 z dnia 23 lutego 2023r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Niemce. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ - którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi - przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.